|  |
| --- |
|  |

# Основные направления бюджетной и налоговой политики

# Клетского муниципального района

# на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

|  |
| --- |
|  |

Основные направления бюджетной и налоговой политики Клетского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Клетской районной Думы от 03 сентября 2019 года № 16/125 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Клетском муниципальном районе Волгоградской области» в целях составления проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект районного бюджета).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2023-2025 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В 2021 году бюджетная и налоговая политика была направлена на поддержание устойчивости бюджетной системы муниципального района, на укрепление доходной базы бюджета Клетского муниципального района, формирование оптимальной структуры расходов, решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В 2021 году доходы в консолидированный бюджет поступили в объеме 425,4 млн. рублей или 96,0% к годовым назначениям, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 187,0 млн. рублей ( 114,4% к 2020 году) ,

- безвозмездные поступления – 238,4 млн. рублей. (94,6% к 2020 году)

Поступление доходов в районный бюджет в 2021 году составило 353,4 млн. руб. или 94,8% к годовому плану по сбору, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы районного бюджета (с учетом доп. норматива отчислений по НДФЛ) исполнены в сумме 136,6 млн. рублей или на 18,4 млн. рублей выше уровня 2020 года ;

- безвозмездные поступления составили 216,9 млн. рублей или на 11,8 млн. рублей ниже уровня 2020 года .

Расходы консолидированного бюджета составили 425,2 млн. рублей, или 92,4% к годовым бюджетным назначениям.

По итогам исполнения за 2021 год профицит консолидированного бюджета составил 0,2 млн. рублей.

Расходы районного бюджета – 355,5 млн. рублей или 93,2% к годовым бюджетным назначениям.

Из общей суммы произведенных расходов за отчетный период 71,0% приходилось на социальную сферу, 13,1% - на общегосударственные расходы.

По состоянию на 01.01.2022 года просроченная кредиторская задолженность за счет средств бюджета района составила 3,9 млн.рублей.

Основная деятельность администрации Клетского муниципального района в 2022 году была направлена на стабилизацию и развитие учреждений социальной сферы: образования, культуры, благоустройство населенных пунктов и создание условий по обеспечению жизнедеятельности населения района.

На территории Клетского муниципального района на 01.01.2022 г. Осуществляют деятельность 9 средних общеобразовательных учреждений с общим контингентом обучающихся 1733 человек, в том числе 6 школ с дошкольными группами, 2 муниципальных дошкольных образовательных учреждений общая численность которых составляет 464 воспитанников, 3 учреждения дополнительного образования. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет на территории района составляет 100%.

Без развития системы образования невозможно поступательное развитие сельских территорий, поэтому в районе в последние годы велась политика приоритетности укрепления материальной базы общеобразовательных и дошкольных учреждений.

За период 2020-2022 годов из областного бюджета предоставлена субсидия в общем объеме 5100,00 тыс. рублей на приобретение и замену оконных блоков и выполнение необходимых для этого работ. (2020 год – 1700,0тыс. рублей, 2021 год - 1700,0тыс. рублей, 2022 год -1700,0 тыс. рублей,) Софинансирование работ из местного бюджета составило 36,0 тыс. рублей. Денежные средства были распределены между 12 учреждениями образования.

Содержание учреждений в соответствии с требованиями к ним предъявляемыми обусловлено значительными расходами бюджета. Так в 2020-2022 годах на текущий ремонт учреждений направлено более 27,4 млн. рублей.

В 2022 учебном году охват оздоровительной работой на базе общеобразовательных учреждений составил 944 детей. Из регионального бюджета было выделено 2171,5 тыс. рублей из местного 281,1 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования за 8 месяцев 2022 года составила 33804 рублей (целевой показатель 31055 рублей – среднее значение по региону). В учреждениях дошкольного образования – 29184 рублей (целевой показатель на 2022 год – 30120 рублей).

Средняя заработная плата педагогического состава работников муниципальных учреждений дополнительного образования, финансируемая за счет средств районного бюджета, по итогам 9 месяцев 2021 года составила 32750 рублей, (уровень установленный Указами Президента Российской Федерации 32320 рублей).

На территории муниципального района осуществляют деятельность учреждения культуры:

МБУК «Центр досуга и народного творчества «Карагод», МКУК «Центральная библиотека им. В.М. Шукшина», МКУК «Музей истории донских казаков».

За 8 месяцев 2022 года плановые показатели по заработной плате работников культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» 31055 рублей фактически составили 31627 рублей.

Решение демографической проблемы стало значимой частью работы муниципалитета. Принимаются меры по улучшению демографической ситуации в районе. Это открытие дополнительных групп дошкольного образования в детских садах, решение вопросов с реконструкцией и ремонтом детских садов, оказание мер социальной поддержки многодетным семьям в части предоставления льгот по родительской плате за присмотр и уход, получение социальных выплат на приобретение жилья.

**Исполнение консолидированного бюджета в 2021 -2022 гг.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021год** | | | **2022год** | | |
| **план** | **исполнено** | **Исполнено**  **01.10.21** | **План уточненный** | **исполнено**  **01.10.22** | **ожидаемое исполнение** |
| **Доходы, всего:** | **443131,4** | **425419,2** | **284401,2** | **481363,2** | **353398,2** | **4465742,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **193239,4** | **187016,8** | **110811,1** | **208484,8** | **125001,5** | **192863,9** |
| **НДФЛ** | **139135,7** | **135178,3** | **80506,8** | **134840,9** | **81984,8** | **125000,0** |
| **Акцизы** | **7114,9** | **7243,3** | **5269,8** | **8599,2** | **7398,1** | **8599,2** |
| **ЕНВД** | **613,0** | **617,2** | **621,0** | **0** | **11,8** | **0** |
| **ЕСХН** | **6956,6** | **7521,1** | **7521,1** | **9482,5** | **8384,5** | **9482,5** |
| **УСН** | **490,0** | **498,4** | **339,9** | **525,0** | **554,8** | **600,0** |
| **Патент** | **1500,0** | **1541,7** | **984,3** | **1500,0** | **726,8** | **1500,0** |
| **Налог на имущество** | **962,4** | **384,6** | **-0,03** | **1854,8** | **-102,6** | **1000,0** |
| **Земельный налог** | **10141,7** | **10052,8** | **2298,3** | **10604,0** | **2851,1** | **10604,0** |
| **Госпошлина** | **1688,2** | **1688,2** | **1336,3** | **1535,6** | **1169,8** | **1535,6** |
| **Доходы от аренды** | **14597,1** | **14720,7** | **6613,2** | **22143,6** | **11799,3** | **22143,6** |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами(негатив)** | **84,0** | **83,6** | **79,3** | **100,0** | **29,8** | **100,0** |
| **Платные услуги** | **7855,4** | **5200,8** | **3639,6** | **10000,0** | **3800,3** | **5000,0** |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **1021,7** | **1104,1** | **734,6** | **6566,0** | **5686,8** | **6566,0** |
| **штрафы** | **990,5** | **1006,0** | **758,6** | **733,0** | **646,5** | **733,0** |

Фактическое поступление собственных доходов в консолидированный бюджет за девять месяцев 2022 г. составило - 125,0 млн. рублей или 59,9% к плановым назначениям (208,5 млн. рублей) и 112,8% к исполнению за девять месяцев 2021 года .

Муниципальный долг по состоянию на 01.10.2022 г. – 12,3 млн. рублей, в том числе кредиты кредитных организаций 1,0 млн. рублей, обязательства по муниципальной гарантии, выданной в 2019гг. - 0,3 млн. рублей, бюджетные кредиты- 11,0 млн.руб.

Одной из задач, поставленных в Основных направлениях бюджетной политики Клетского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, было ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных доходными источниками, поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов

В течение финансового года администрацией района принимались меры по увеличению налогооблагаемой базы в связи с легализацией деятельности индивидуальных предпринимателей, работы комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов с организациями должниками по снижению задолженности перед бюджетом всех уровней, оптимизацией расходов на содержание муниципальных учреждений, источниками финансирования которых являются как средства районного бюджета, так и средства бюджета области.

Результатом реализации комплекса мероприятий является сохранение дефицита бюджета на безопасном уровне. Все принятые обязательства обеспечены источниками финансирования.

Планомерно и последовательно осуществлялись мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетного процесса.

В целях расширения информированности жителей района, созданию дополнительных возможностей для учета мнения общественности при составлении бюджетных проектировок, проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и отчету о его исполнении.

Обеспечен свободный доступ в сети Интернет к бюджетным данным, подготовка и размещение на официальном сайте администрации Клетского муниципального района бюджетов для граждан.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основу бюджетной политики Клетского муниципального района составляют бюджетные принципы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетная политика в 2023 - 2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Клетского муниципального района, в том числе за счет:

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться в том числе за счет:

- безусловного приоритета исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-усиления финансовой дисциплины.

3. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен регулярной подготовкой в доступной для населения форме и публикациями на официальном сайте администрации Клетского муниципального района kletadmin.ru в разделе "Экономика" информации о бюджете и бюджетном процессе в Клетском муниципальном районе.

В целях реализации права населения Клетского муниципального района на непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления путем обсуждения проектов нормативных правовых актов Клетского муниципального района, а также общественно значимых вопросов в Клетском муниципальном районе продолжится проведение публичных (общественных) слушаний, на которые в обязательном порядке выносятся проект районного бюджета и годовой отчет о его исполнении.

При формировании расходной части бюджета на 2023 год в полном объеме учтены следующие расходы:

- на заработную плату с начислениями, в том числе с учетом целевых показателей по заработной плате в соответствии с майскими Указами Президента РФ;

- расходы на коммунальные услуги, услуги связи муниципальных учреждений и ОМСУ;

- расходы обеспечивающие текущую деятельность учреждений (не в полном объеме от заявленной потребности).

В структуре собственных доходов консолидированного бюджета на 2023 год расходы на оплату труда, коммунальные услуги, услуги связи составят 75,0%.

Бюджет на 2023 год планируется с дефицитом 2500 тыс. рублей.

Проектом районного бюджета на 2023 год планируется привлечение заемных средств, в виде кредита кредитной организации, в сумме 5000,0 тыс. рублей. ,так же предусмотрено погашение ранее привлеченных в 2022 году заемных средств.

III. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Начиная с 2018 года применяется метод консолидации на уровне муниципальных районов субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, ранее предоставляемой напрямую бюджетам сельских поселений.

При распределении финансовой помощи необходимо учитывать различия по уровню экономического, налогового, инвестиционного потенциала, численности жителей среди поселений, входящих в состав Клетского муниципального района.

При этом областным бюджетом на 2023-2025 годы планируется не снижение объема субсидии по сравнению с текущим финансовым годом а увеличение.

Так же в отношении поселений, входящим в состав муниципального района, действует порядок предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета на оказание финансовой помощи в случае чрезвычайных ситуаций или с целью реализации социально значимых проектов на территории сельских поселений.

Предоставление межбюджетных трансфертов должно быть результативным и эффективным. Результативным - то есть отвечать нуждам населения. Эффективным - то есть достигать максимального соотношения результата к затратам.

Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям, входящим в состав муниципального района, будет осуществляться при наличии соответствующих средств в бюджете района.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики всех уровней государственной власти и местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание всех участников бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

V. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

При подготовке Основных направлений налоговой политики Клетского муниципального района учтены основные направления налоговой политики Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Приоритетными направлениями налоговой политики Клетского муниципального района в 2022 - 2024 годах являются:

- продолжение работы направленной на обеспечение поступления в бюджет района всех доходных источников в запланированных объемах,

- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета  и бюджетам поселений Клетского района;

- осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в Клетском муниципальном районе;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличение доходов от ее использования.

Основные итоги реализации налоговой политики Клетского муниципального района в 2019 – 2021 годах

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Клетского муниципального района в 2019 - 2021 годах характеризуется следующим образом:

тыс.руб

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019г. | 2020г. | *% к пред.году* | 2021г. | *% к пред.году* |
| **Налоговые доходы** | 138505,37 | 144431,1 | 104,3 | 164723,0 | 114,0 |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физ. лиц | 108233,5 | 115724,9 | 106,9 | 135178,3 | 116,8 |
| Упрощенный налог | 491,4 | 410,3 | 83,5 | 498,4 | 121,5 |
| Единый налог на вмененный доход | 5613,7 | 4959,3 | 88,3 | 617,2 | 12,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6337,2 | 4627,2 | 73,0 | 7521,1 | 162,5 |
| Патентная система налогообложения | 0 | 6,9 | 100 | 1541,7 | 22343,5 |
| Акцизы на нефтепродукты | 5920,9 | 6578,9 | 111,1 | 7243,3 | 110,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 763,6 | 1222,8 | 160,1 | 384,6 | 31,5 |
| Земельный налог | 9758,0 | 9440,3 | 96,7 | 10052,8 | 106,5 |
| Государственная пошлина | 1387,6 | 1460,5 | 105,2 | 1688,3 | 115,6 |
| Прочие налоги и сборы |  |  |  | -2,7 |  |
| **Неналоговые доходы** | 20756,7 | 18976,3 | 91,4 | 22293,8 | 117,5 |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |
| Арендная плата за землю | 10091,4 | 11839,7 | 117,3 | 14068,6 | 118,8 |
| Аренда нежилого фонда | 354,8 | 471,3 | 132,8 | 627,8 | 133,2 |
| Доходы от продажи имущества и земельных участков | 342,8 | 1163,8 | 339,5 | 1104,1 | 94,9 |
| Прочие поступления от использования имущества | 0 |  | 0 | 24,2 | 100,0 |
| Доходы от оказания платных услуг | 8819,0 | 5122,3 | 58,0 | 5200,8 | 101,5 |
| Штрафные санкции и возмещение ущерба | 741,4 | 469,7 | 63,3 | 1006,0 | 214,2 |
| Платежи за негативное воздействие на окружающую среду | 103,8 | 66,2 | 63,8 | 83,6 | 126,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 303,5 | -196,2 |  | 178,7 | 100,0 |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего** | 159262,7 | 163407,4 | 102,6 | 187016,8 | 114,4 |

На протяжении 2019-2021 гг. отмечается в 2020 и 2021 годах увеличение поступлений налоговых доходов консолидированного бюджета Клетского муниципального района, по итогам 2021 года темп роста налоговых поступлений составил 114,0% При этом, наиболее значительный рост наблюдается по налогу на доходы физических лиц (в наибольшей степени повышение связано с повышением заработной платы), земельного налога (поступила задолженность за прошедшие годы).

В плановом периоде органам местного самоуправления необходимо продолжить реализацию комплекса мер по мобилизации дополнительных доходов бюджетов за счет увеличения деловой активности, сокращения теневой экономики, снижения задолженности по налогам. Продолжить адресную работу с налогоплательщиками, направленную на своевременное поступление налоговых доходов в бюджеты всех уровней, в рамках образованных рабочих групп и комиссий.

Важно продолжить работу по осуществлению мероприятий по привлечению средств вышестоящих бюджетов в бюджет Клетского муниципального района.

Начальник финансового отдела

администрации Клетского

муниципального района Е.А. Лесько